

Право на защиту: гендерная перспектива

Вступление

1. Организации Helsinki Foundation for Human Rights, World Organisation Against Torture и Article 19 приветствуют возможность повысить осведомленность международного сообщества о ситуации с правами человека в Беларуси с помощью настоящего доклада.
2. Helsinki Foundation for Human Rights – это правозащитная организация, миссия которой – продвижение культуры, основанной на уважении к свободе и правам человека. Helsinki Foundation for Human Rights обладает консультативным статусом при Экономическом и социальном совете Организации Объединенных Наций.¹ World Organisation Against Torture – это правозащитная организация, миссия которой – противодействие пыткам.² ARTICLE 19 – это глобальная организация, работающая со свободой выражения мнений в пяти сферах: гражданское сообщество, цифровые права, медиапространство, защита и прозрачность.³
3. Настоящее заявление посвящено гендерным аспектам нарушений прав адвокаток, правозащитниц и представительниц юридических профессий в Беларуси. Несмотря на фокус заявления на нарушениях прав данных групп, автор_ки заявления отмечают, что в условиях беспрецедентного политического кризиса в Беларуси, некоторые элементы правозащитной деятельности могут выполняться не только адвокат_ками и правозащитни_цами, но и представителями других профессий – журналист_ками, блогер_ками, деятель_ницами культуры и спорта.

Политическое преследование и нарушение прав адвокаток, правозащитниц и представительниц юридических профессий

4. Президентская предвыборная кампания 2020 года стала точкой отсчета самого серьезного политического и правового кризиса в истории современной Беларуси. На мирные протесты, в том числе женские протесты,⁴ белорусские власти отвечали политическими репрессиями и насилием. Массовые нарушения прав человека в Беларуси фиксировались в период до, во время, и после президентских выборов 2020 года.⁵ Преследование оппонентов действующей власти продолжается по сей день. К 8 июня 2021 года в Беларуси насчитывается 471 политический заключенный⁶ и около 3000 открытых уголовных дел о “массовых беспорядках.”⁷

¹ [Helsinki Foundation for Human Rights.](#)

² [World Organisation Against Torture.](#)

³ Article 19, [About Us.](#)

⁴ Human Rights House Foundation, [Women-only protests in Belarus.](#)

⁵ Tatsiana Ziniakova, World Justice Project, [Belarus: Rule of Law Dimensions of 2020 Presidential Elections.](#)

⁶ Human Right Center “Viasna,” [List of Political Prisoners.](#)

⁷ Human Right Center “Viasna,” [Human Rights Situation in Belarus: May 2021.](#)

5. Беспрецедентный по своим масштабам кризис прав человека в Беларуси негативно влияет на положение различных уязвимых групп – журналист_ок, гражданских активист_ок, спортсмен_ок, людей с инвалидностью, несовершеннолетних. Отдельные группы подвергаются давлению со стороны властей одновременно по нескольким признакам. Так, женщины-адвокатки и представительницы смежных юридических профессий сталкиваются с дискриминацией и нарушением их основополагающих прав как по признаку пола, так и по признаку профессиональной деятельности. Множественность форм дискриминации, которым подвергаются представительницы юридических профессий требует применения интерсекциональных подходов⁸ при анализе нарушений и в процессе восстановления прав.
6. Значимость женщин-правозащитниц неоднократно отмечалась на международном уровне.⁹ Резолюция 68/181 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 18 декабря 2013 года (далее – Резолюция 68/181) посвящена защите женщин-правозащитниц и лиц, отстаивающих права женщин.¹⁰
7. В рамках Резолюции 68/181 отмечается тревожная мировая тенденция угроз и преследования женщины-правозащитниц, которые зачастую оказываются “в небезопасном положении, в том числе вследствие ограничения свободы ассоциаций, свободы выражения убеждений или права на проведение мирных собраний или вследствие злоупотребления гражданским или уголовным судопроизводством.” В Резолюции 68/181 также отмечается, что женщины-правозащитницы часто становятся жертвами “систематических нарушений прав на жизнь, свободу и личную безопасность, психологическую и физическую неприкосновенность, частную жизнь и уважение личной и семейной жизни и свободу мнений и выражения убеждений, ассоциаций и мирных собраний,” а также могут подвергаться “гендерному насилию, изнасилованию и сексуальному насилию в иных формах и становиться объектами притеснений, оскорблений и нападок на их репутацию в сети Интернет и вне ее со стороны государственных субъектов, включая сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности...”¹¹
8. Преследование женщин-правозащитниц в Беларуси отмечалось и осуждалось рядом Специальных докладчиков Организации Объединенных Наций. В совместном заявлении подчеркивается особенная уязвимость женщин-правозащитниц в процессе подавления мирных протестов и делается вывод о фактической криминализации правозащитной работы в Беларуси во времена, когда такая работа наиболее востребована.¹² Преследование адвокат_ок отмечалось в докладах и публикациях Американской ассоциации адвокат_ок.¹³

⁸ Office of the High Commissioner for Human Rights, [Human rights council holds annual panel discussion on the integration of a gender perspective in its work](#).

⁹ Global Fund for Women, [Who are women human rights defenders?](#).

¹⁰ United Nations General Assembly, [Promotion of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms: protecting women human rights defenders](#), A/RES/68/181; Office of the High Commissioner for Human Rights, [Women human rights defenders](#).

¹¹ United Nations General Assembly, [Promotion of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms: protecting women human rights defenders](#), A/RES/68/181.

¹² Office of the High Commissioner for Human Rights, [Belarus: UN experts decry threats against women human rights defenders](#); UN News, [Belarus targets women human rights defenders after disputed August elections](#).

¹³ American Bar Association, [Belarus: Analysis of Arbitrary Disbarments of Liudmila Kazak, Konstantin Mikhel, Maxim Konon, and Mikhail Kirilyuk](#); American Bar Association, [The Critical Role of Belarusian Lawyers In Country's Recent Events: Must Read Interview with Natalia Matskevich and Dmitry Laevsky](#).

9. Экспертный доклад в рамках Московского механизма Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе также отмечает как политику преследования политических активист_ок и кандидат_ок, адвокат_ок, компаний, активист_ок трудовых коллективов и правозащитн_иц,¹⁴ так и политику по запугиванию¹⁵ и применению гендерного насилия в отношении женщин,¹⁶ а также по давлению на женщин через преследование членов их семей.¹⁷
10. До тех пор, пока женщины остаются в авангарде протестного движения в Беларуси,¹⁸ обеспечение их права на защиту женщинами-правозащитницами и женщинами-адвокатками особенно важно. Так, например, женщины, заключенные в белорусских тюрьмах по политическим мотивам, зачастую сталкиваются с такими формами гендерной дискриминации и насилия, о которых они могут рассказать только защитнице своего пола. Гендерная чувствительность в вопросах реализации права на защиту позволяет жертвам политического преследования осуществлять собственную защиту в атмосфере взаимного доверия.
11. Несмотря на то, что белорусские власти оказывают давление на юрист_ок, адвокат_ок и правозащитн_иц всех полов и гендеров, особенно если они осуществляют защиту политических заключенных,¹⁹ отдельные аспекты репрессивной политики властей диспропорционально задевают права женщин. Примеры давления на женщин в правозащитном и адвокатском сообществах включают в себя:
- *Дело Людмилы Казак*: Адвокатка Людмила Казак, представляющая интересы одной из лидеров белорусских демократических сил Марии Колесниковой, была похищена и впоследствии задержана белорусскими правоохранителями, помещена в изолятор временного содержания и оштрафована за сопротивление сотрудникам правоохранительных органов в сентябре 2020 года. В феврале 2021 года решением Квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Республики Беларусь Людмила Казак была лишена адвокатской лицензии. Такое решение Квалификационной комиссии, контролируемой белорусскими властями, стало одним из многих решений о лишении лицензий адвокат_ок, прямо или косвенно связанных с защитой политических заключенных;²⁰
 - *Дело Лаевских*: В апреле 2021 года руководство Белорусского государственного университета приняло решение не продлевать контракт с Еленой Лаевской – юристкой и преподавательницей гражданского права юридического факультета и матерью Дмитрия Лаевского – адвоката, защищающего в суде интересы бывшего

¹⁴ Wolfgang Benedek, OSCE, [OSCE Rapporteur's Report under the Moscow Mechanism on Alleged Human Rights Violations related to the Presidential Elections of 9 August 2020 in Belarus](#), p. 32;

¹⁵ *Ibid.*, pp. 34-35;

¹⁶ Wolfgang Benedek, OSCE, [OSCE Rapporteur's Report under the Moscow Mechanism on Alleged Human Rights Violations related to the Presidential Elections of 9 August 2020 in Belarus](#), pp. 46-48;

¹⁷ *Ibid.*, pp. 34-35;

¹⁸ Amnesty International, [Belarus: Women at the forefront of human rights struggle](#).

¹⁹ Office of the High Commissioner for Human Rights, [Human Rights Council: United Nations High Commissioner for Human Rights urges government of Belarus to end ongoing human rights violations](#).

²⁰ Human Right Center "Viasna," [Kalesnikava's lawyer detained](#); Lawyers for Lawyers, [Concerns about disbarment Liudmila Kazak](#); RadioFreeEurope/ RadioLiberty, [Lawyers In Belarus Face Disbarment, Arrest Just For Representing Opponents Of Lukashenka](#).

кандидата в президенты, а ныне политического заключенного Виктора Бабарико. Учитывая норму Трудового кодекса Республики Беларусь об обязательстве продления контракта с работниками предпенсионного возраста, непродление контракта после 22-х лет работы представляет собой нарушение белорусского трудового законодательства и акт политического преследования.²¹ Решение университета об увольнении Елены Лаевской было оставлено в силе судом.²² Дмитрий Лаевский также столкнулся с давлением властей в связи со своей профессиональной деятельностью – за высказывания, содержащие оценку предлагаемых изменений законодательства об адвокатуре, Дмитрию Лаевскому дисциплинарной комиссией Минской городской коллегии адвокатов был объявлен выговор;²³

- *Дело Марфы Рабковой:* Координаторка волонтерской группы правозащитной организации “Весна” и политическая заключенная Марфа Рабкова была задержана в сентябре 2020 года. На данный момент Марфа остается под стражей и обвиняется в организации “массовых беспорядков” и “разжигании ненависти к представителям власти;”²⁴
- *Дело Татьяны Гацуро-Яворской:* Правозащитница и директорка общественного объединения “Звено” Татьяна Гацуро-Яворская была задержана белорусскими правоохранителями в апреле 2021 года по подозрению в участии в “массовых беспорядках.” Несмотря на то, что Татьяна была освобождена из следственного изолятора, она остается в статусе подозреваемой по уголовному делу. Муж Татьяны, правозащитник Володимир Яворский был избит, подвергался шантажу со стороны правоохранительных органов и под давлением со стороны белорусских властей был вынужден покинуть Беларусь вместе с несовершеннолетним сыном;²⁵
- *Дело Татьяны Ласицы:* Волонтерка правозащитной организации “Весна” и политическая заключенная Татьяна Ласица была задержана в январе 2021 года по подозрению в участии в “массовых беспорядках.” Татьяна остается под стражей;²⁶
- *Дело Лилии Власовой:* Партнерка адвокатского бюро “Власова, Михель и партнеры,” член Президиума Координационного совета белорусской оппозиции и бывшая политическая заключенная Лилия Власова была задержана в августе 2020 года по подозрению в неуплате налогов и помещена под домашний арест до октября 2020 года.²⁷

12. Дополнительным фактором угнетения адвокаток, правозащитниц и представительниц юридических профессий является то, что большинство решений, касающихся их прав, принимаются мужчинами. Зачастую именно мужчины осуществляют слежку и задержания,

²¹ Euroradio, [Мать адвоката Дмитрия Лаевского увольняют с юрфака БГУ](#); Reform.by, [С Еленой Лаевской, сын которой защищает Бабарико, не продлили контракт в БГУ](#).

²² Вморгелю, Dmitry Laevski's Personal Blog, [Post of 28 May 2021](#).

²³ Defenders.by, [Адвокату Дмитрию Лаевскому объявлен выговор](#).

²⁴ Human Right Center “Viasna,” List of Political Prisoners, [Marfa Rabkova's profile](#); OMCT World Organization against Torture, [Belarus: Marfa Rabkova, imprisoned for documenting human rights violations](#); International Federation for Human Rights, [Belarus: New charges against Viasna coordinator Marfa Rabkova](#); Amnesty International, [Belarus: Further Information: Marfa Rabkova Charged with a False Crime](#).

²⁵ Front Line Defenders, [Беларусь: Задержана правозащитница Татьяна Гацуро-Яворская](#).

²⁶ Human Right Center “Viasna,” List of Political Prisoners, [Tatsiana Lasitsa's profile](#).

²⁷ Human Right Center “Viasna,” List of Political Prisoners, [Liliya Ulasava's profile](#); International Bar Association, [IBAHRI urges release of detained Belarusian lawyer Liliya Vlasova](#).

проводят допросы и обыски, председательствуют на заседаниях по лишению адвокатских лицензий. Динамика, когда мужчины находятся в позиции принятия решений, от которых зависит реализация прав женщин, наблюдается на всех этапах политического преследования адвокаток, правозащитниц и представительниц юридических профессий.

13. Закон о внесении изменений и дополнений в Закон об адвокатуре и адвокатской деятельности (далее – Закон), существенно изменяющий правила деятельности адвокатуры, был окончательно принят 27 мая 2021 года.²⁸ Принятые в Закон изменения могут сказаться на включенности женщин в процесс принятия решений. Так, расширение полномочий Министерства юстиции в формировании органов адвокатского самоуправления и согласовании кандидатур заведующих юридическими консультациями, председатель_ниц территориальных коллегий адвокатов, председатель_ницы Белорусской республиканской коллегии адвокатов может привести к недопуску независимых адвокаток к руководящим позициям в органах адвокатского самоуправления. Возможность же Министерства юстиции проводить аттестации адвокат_ок и лишать их лицензий без согласования с адвокатским сообществом может непропорционально отразиться на количестве женщин в профессии.
14. Репрессивное белорусское законодательство и его произвольное применение на практике напрямую влияет на положение женщин-представительниц юридических профессий в Беларуси. Их исключение из процесса принятия решений, лишение лицензий, заключение под стражу и бесчеловечное отношение к ним во время заключения нарушают не только их персональные права на свободу выражения мнений, свободу мирных собраний, свободу и неприкосновенность личности, свободу от пыток, но и право их клиент_ок на защиту, особенно когда защита человеком одного пола с подсудимой оказывает влияние на уровень доверия и ментального здоровья последней.

Рекомендации

15. Мы просим принять следующие рекомендации для ряда акторов.

16. Белорусское правительство

- a. Немедленно освободить всех политических заключенных;
- b. Немедленно прекратить кампанию по преследованию и лишению лицензий адвокат_ок, защищающих политических заключенных;
- c. Пересмотреть изменения в законодательство Республики Беларусь, регламентирующее деятельность адвокатуры, с учетом мнения профессионального адвокатского сообщества;
- d. Привести законодательство Республики Беларусь, регламентирующее деятельность адвокатуры, в соответствие с международными стандартами;
- e. Исключить из законодательства об адвокатуре положения, касающиеся компетенции Министерства юстиции в отношении регулирования деятельности адвокатуры, передав функции Министерства юстиции органам адвокатского самоуправления;

²⁸ Newgrodnno.by, [Смерть для адвокатских бюро \(и не только\). Лукашенко одобрил поправки в закон об адвокатуре.](#)

- f. Отменить лицензирование адвокатской деятельности Министерством юстиции, передав полномочия по допуску адвокат_ок к профессиональной деятельности органам адвокатского самоуправления;
- g. Исключить из Квалификационной комиссии при Министерстве юстиции представителей органов исполнительной власти и передать все функции по администрированию Квалификационной комиссии органам адвокатского самоуправления;
- h. Обеспечить условия для того, чтобы адвокат_ки могли выполнять свои профессиональные обязанности без каких-либо препятствий, запугивания или давления;
- i. Проводить консультации с неправительственными организациями, как зарегистрированными, так и незарегистрированными, а также с другими субъектами гражданского общества, с целью определения областей, нуждающихся в реформе, а также подготовки и реализации рекомендаций по совершенствованию судебной системы в соответствии с международными стандартами.

17. Профессиональные сообщества адвокат_ок и правозащитн_иц

- a. Проявлять солидарность с репрессированными колле_жанками в Беларуси посредством публичных заявлений, обращений в компетентные органы, проведения кампаний по повышению осведомленности;
- b. Поддерживать адвокатское и правозащитное сообщества в Беларуси.

18. Иностранное государство

- a. Выступать с осуждением репрессивных политик белорусских властей по преследованию адвокат_ок и правозащитн_иц;
- b. Разрабатывать программы поддержки адвокат_ок и правозащитн_иц, пострадавших от репрессий в Беларуси, в том числе вынужденных покинуть Беларусь.

For more information, please contact:

Helsinki Foundation for Human Rights olga.salomatova@hfhr.pl